

การดำเนินการทางวินัย

โดย

ประวิทย์ เปรื่องการ

น.บ., ร.ม., Ph.D.

ผู้อำนวยการพิเศษด้านวินัยท้องถิ่น





อธิบายตาม

หลักเกณฑ์และเงื่อนไข

ในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย

พ.ศ. ๒๕๕๘

(บางจังหวัดเป็น พ.ศ. ๒๕๕๙)



ประเด็นบรรยาย

๑. ลักษณะวินัย ๕ นัยยะ**
๒. วินัยแยกต่างหากจากคดีอาญา (ว ๔) และละเมิด
๓. ปรัชญาการดำเนินการทางวินัย
๔. คุณสมบัติของผู้ดำเนินการทางวินัย
๕. ขอบเขตการสอบสวนทางวินัย
๖. หน้าที่ของผู้บังคับบัญชาทางวินัย (ข้อ ๒๔)**
๗. การสืบสวนทางวินัย
๘. ผลการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้น**



๙. ผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยหรือไม่สุจริต (ข้อ ๒๔ วรรค ๑๒)**

๑๐. การดำเนินการทางวินัย (ข้อ ๒๖)

๑๑. การสอบสวนทางวินัย**

๑๒. อำนาจในการดำเนินการทางวินัยข้าราชการท้องถิ่น (ม.๑๕)

๑๓. การยืมตัวกรรมการสอบสวนจากต่างสังกัด (ว ๒๐๕)**

๑๔. คุณสมบัติ/องค์ประกอบคณะกรรมการสอบสวน (ข้อ ๔๙)**

๑๕. ตำแหน่ง/ระดับของประธานกรรมการสอบสวน (ว ๒๐)**

๑๖. การตั้งเรื่องกล่าวหา (ข้อ ๕๐)**

๑๗. การออกคำสั่งตั้งกรรมการสอบสวน (สว.๑)***



๑๘. นายกฯ เป็นคู่กรณี/ถูกกล่าวหาทำผิดร่วม***

๑๙. การแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (ข้อ ๕๑)**

๒๐. การประชุมครั้งแรกเพื่อวางแนวทางการสอบสวน (ข้อ ๕๒)

๒๑. องค์กรประชุมคณะกรรมการสอบสวน (ข้อ ๕๓, ๖๔)**

๒๒. การคัดค้านกรรมการสอบสวน (ข้อ ๕๔)**

๒๓. กรรมการสอบสวนคัดค้านตัวเอง (ข้อ ๕๕)

๒๔. การพิจารณาและสั่งคำคัดค้าน**

๒๕. ผลอันเกิดจากการคัดค้าน

๒๖. การกันเป็นพยาน (ข้อ ๓๐-๓๗)

๒๗. การคุ้มครองพยาน (ข้อ ๓๘-๔๔)

๒๘. ความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง (ข้อ ๔๕-๔๖)**



๒๙. การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่งแต่งตั้งกรรมการ (ข้อ ๕๖)***

๓๐. ระยะเวลาการสอบสวน และการนับเวลา (ข้อ ๕๘, ๘๓)**

๓๑. อำนาจหน้าที่ของกรรมการสอบสวน (ข้อ ๒๗)

๓๒. การสั่งพักราชการ/สั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน (ข้อ ๒๙)**

๓๓. การแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา (สว.๒) (ข้อ ๖๐)

๓๔. การแจ้งสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนฯ (สว.๓) (ข้อ ๖๑)**

๓๕. การรวบรวมหลักฐานและสืบแก้เพิ่มเติม(ข้อ ๖๒-๖๓,๗๘,๘๘)

๓๖. การสอบปากคำผู้ถูกกล่าวหา/พยาน (สว.๔, ๕) (ข้อ ๖๖)**

๓๗. การสอบสวน ต้องสอบสวนให้หมดประเด็น (ข้อ ๖๘)**

๓๘. หลักทั่วไปในการสอบสวน (ข้อ ๖๕, ๖๗-๖๘)

๓๙. การรวบรวมพยานหลักฐานต่างท้องที่ (ข้อ ๖๙, ๘๘)



๔๐. กรรมการสอบสวน สอบพบเรื่องอื่น (ข้อ ๗๐)**

๔๑. การสอบสวนมีการพาดพิง (ข้อ ๗๑)

๔๒. สอบหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติน่าไม่เหมาะสม แต่พบวินัย (ข้อ ๗๒)

๔๓. การนำคำพิพากษาถึงที่สุดมาใช้ในสำนวนวินัย (ข้อ ๗๓)**

๔๔. การโอน (ย้าย) ระหว่างสอบสวน (ข้อ ๗๔)**

๔๕. การสอบเพื่อยืนยัน หรือ “สอบยัน”

๔๖. การพิจารณาจัดทำ สว.๖ และเสนอสำนวน (ข้อ ๗๕-๗๖)**

๔๗. การพิจารณาและสั่งการของนายกฯ (ข้อ ๗๗ วรรค ๑)**

๔๘. เงื่อนไขเวลาเร่งรัด และบังคับ

๔๙. การลงโทษทางวินัย (ข้อ ๘๖)***

๕๐. การรายงานการดำเนินการทางวินัยไป ก.จังหวัด (ข้อ ๘๗)



๕๑. การดำเนินการขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป (ข้อ ๘๘ วรรค ๔)

๕๒. บทเฉพาะกาลสำหรับเรื่องค้าง (ข้อ ๘๙)

๕๓. การรับเรื่องจากหน่วยงานรัฐ, สตง., ป.ป.ท., ป.ป.ช.**

๕๔. ป.ป.ช.ส่งเรื่อง/สตง.หรือหน่วยงานรัฐ ชี้มูล**

๕๕. ป.ป.ท.ชี้มูลความผิดทางวินัย**

๕๖. มีพยานหลักฐานใหม่ ขอให้ ป.ป.ช.ทบทวน (ม.๙๙)***

๕๗. ป.ป.ช.ชี้มูลวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่***

๕๘. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาผูกพันส่วนราชการ***

๕๙. ป.ป.ช.ชี้มูลวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ และมีฐานอื่นร่วม***



๖๐. ป.ป.ช.ชี้มูลวินัยฐานอื่น ไม่มีฐานทุจริตร่วม***

๖๑. ป.ป.ช.ชี้มูลหลังจากการเกษียณเวลา ***

๖๒. ป.ป.ท./ป.ป.ช.ชี้มูล หลังถูกลงโทษเรื่องนั้นไปแล้ว***

๖๓. ศาลอาญาคดีทุจริตฯ ประทับฟ้อง***

๖๔. ป.ป.ช.ขอให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ระหว่างไต่สวน**

๖๕. การอื่นใดเกี่ยวกับวินัย

๖๖. การนั่งพิจารณาของ ก.จังหวัด

๖๗. การพิจารณารายงานทางวินัย และมีการยื่นอุทธรณ์





รายละเอียดบรรยาย

๑. ลักษณะวินัย ๕ นัยยะ

๑.๑ ลักษณะเฉพาะ ๓ ประการ

(๑) ไม่มีอายุความ

(๒) มีสภาพเป็นข้าราชการ (ยกเว้นตามข้อ ๒๘)

(๓) เป็นอำนาจของนายกฯ สังกัดปัจจุบัน

๑.๒ ความหมาย ๒ ประการ

(๑) ลักษณะเชิงพฤติกรรมในการควบคุมตนเอง

(๒) ข้อห้ามและข้อปฏิบัติ





๑.๓ ประเภท มี ๒ อย่าง

(๑) วินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ยังอยู่ในราชการ)

(๒) วินัยอย่างร้ายแรง (ออกจากระบบราชการ)

๑.๔ สถานโทษ (ข้อ ๒๕ วรรค ๒)

(๑) มี ๕ สถาน สำหรับข้าราชการ

- วินัยอย่างไม่ร้ายแรง มี ๓ สถาน

๑) ภาคทัณฑ์

๒) ตัดเงินเดือน

๓) ลดขั้นเงินเดือน หรือลดเงินเดือน

- วินัยอย่างร้ายแรง มี ๒ สถาน

๔) ปลดออก

๕) ไล่ออก



(๒) มี ๔ สถานของพนักงานจ้าง/ลูกจ้าง (ข้อ ๔๙)

- วินัยอย่างไม่ร้ายแรง มี ๓ สถาน

๑) ภาคทัณฑ์

๒) ตัดค่าตอบแทน

๓) ลดค่าตอบแทน

- วินัยอย่างร้ายแรง มี ๑ สถาน

๔) ไล่ออก

๑.๕ ฐานความผิด

(๑) เป็นวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ๑๙ ข้อ (ฐาน)

(๒) เป็นวินัยอย่างร้ายแรง ๑๐ ข้อ (ฐาน)

ตัวอย่างบางฐานความผิด

** ข้อ ๗ วรรค ๓ แยกเป็น ๒ ฐาน

(๑) ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
เพื่อให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด

- มี ๔ องค์ประกอบ

๑) มีหน้าที่ราชการ

๒) ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

๓) เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด

๔) อย่างร้ายแรง

(๒) ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต

- มี ๔ องค์ประกอบ





๑) มีหน้าที่ราชการ

๒) ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

๓) เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้

๔) เจตนาทุจริต (เจตนาพิเศษ)

** ข้อ ๑๓ วรรค ๑

(๑) ฐานขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่งการในหน้าที่โดยชอบ มี ๕ องค์ประกอบ ดังนี้

๑) มีคำสั่งของผู้บังคับบัญชาในหน้าที่โดยชอบ

๒) ถ้าเห็นว่าการปฏิบัติตามคำสั่งนั้น

- จะทำให้เสียหายแก่ราชการ

- จะไม่เป็นการรักษาประโยชน์ราชการ

- เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

- ๓) ต้องเสนอความเห็นเป็นหนังสือทันทีเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาทบทวน
- ๔) เมื่อผู้บังคับบัญชายินยอมให้ปฏิบัติตามคำสั่งเดิมเป็นหนังสือ
- ๕) ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตาม

** ข้อ ๑๕ วรรค ๑

(๑) ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา

๑) มีการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา

๒) ข้อความที่รายงานเป็นความเท็จ



๓) การปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้ง ถือ
ว่ารายงานเท็จด้วย

** ข้อ ๑๖

(๑) ฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ เช่น

๑) การแต่งกาย

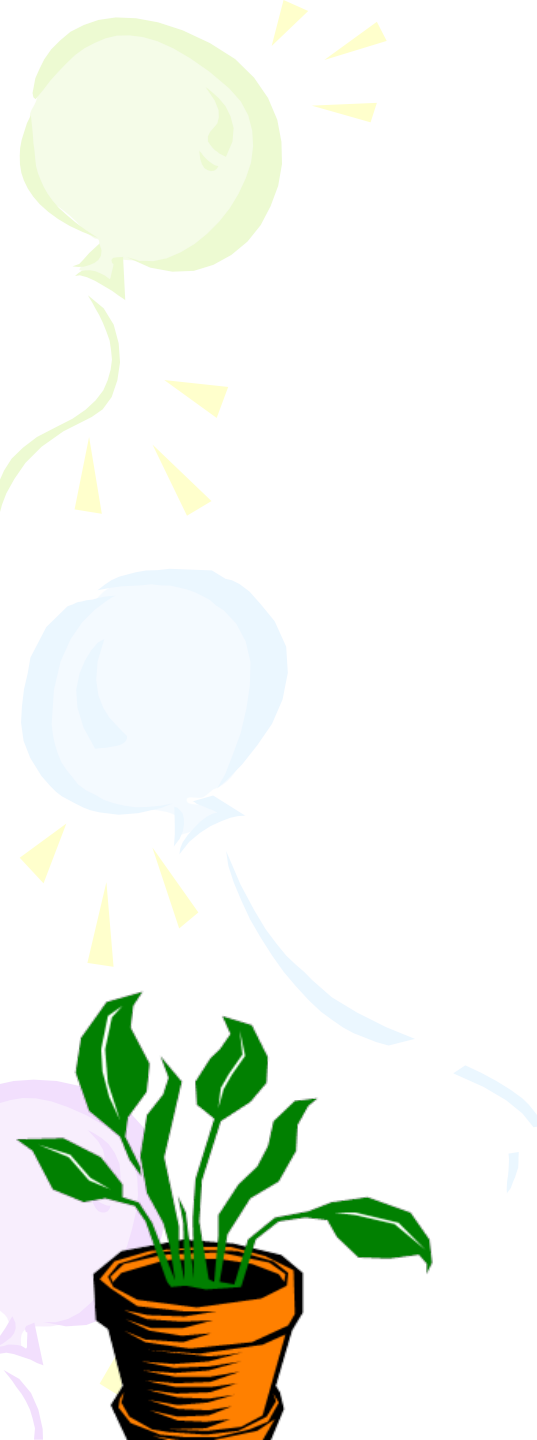
๒) การมาปฏิบัติราชการ

๓) การปฏิบัติงานสารบรรณ

** ข้อ ๑๗ วรรค ๒

(๑) ฐานละทิ้ง หรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ



- 
- ๑) ละทิ้ง หมายถึง ตัวไม่อยู่ แม้จะเซ็นชื่อ
 - ๒) ทอดทิ้ง หมายถึง ตัวอยู่ แต่ไม่ทำงาน
 - ๓) ขาดราชการแม้เพียงครึ่งวัน ถ้าเสียหาย ร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง
 - ๔) ขาดราชการติดต่อในคราวเดียวกัน ๑๕ วันโดยไม่มีเหตุอันสมควร (ไม่ดูความเสียหาย) นับวันหยุด (ตรงกลาง) รวมด้วย (พนักงานจ้าง/ลูกจ้าง ๗ วันติดต่อ)

** ข้อ ๑๙ วรรค ๑ และ วรรค ๒

(๑) ฐานไม่ให้การต้อนรับ ไม่ให้ความสะดวก
ประชาชนผู้ติดต่อราชการ

(๒) ฐานดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ ช่มเหง
ประชาชนผู้ติดต่อราชการอย่างร้ายแรง

(๓) พิจารณา พ.ร.บ.อำนาจความสะดวกฯ ด้วย

** ข้อ ๒๓ วรรค ๑ และ วรรค ๒

(๑) ฐานประพฤตชั่ว (ไม่มีองค์ประกอบความผิด)

(๒) มีแนวทางพิจารณา ดังนี้

๑) เกียรติของข้าราชการ

๒) ความรู้สึกของสังคมที่มีต่อพฤติกรรมนั้น

๓) รู้สำนึกในขณะกระทำ





(๓) ประพฤติชั่ว เช่น

๑) เสพสุรา ผิดวินัยร้ายแรง ต้อง

- ดื่มสุราในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่
- เมาสุราเสียราชการ
- เมาสุราในที่ชุมชนจนเกิดความเสียหาย

๒) เป็นขู้หรือมีขู้ ผิดวินัยร้ายแรง ต้อง

- มีหน้าที่เกี่ยวกับจริยธรรมหรือไม่
- ครอบครัวยุเป็นขู้มีขู้ทะเลาะกันหรือไม่
- เพียงทะเลาะธรรมดา อาจไม่ร้ายแรง
- ถึงขั้นหย่าร้าง เป็นวินัยร้ายแรง

** ข้อ ๒๓/๑ วรรค ๑

(๑) ฐานล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ โดย

๑) กระทำแก่ข้าราชการด้วยกัน หรือผู้ร่วม

ปฏิบัติงาน

๒) ทั้งในและนอกสถานที่ราชการ

๓) โดยเขาไม่ยินยอม หรือรำคาญ

ด้วยลักษณะต่อไปนี้

๑) ทางกาย เช่น จูบ กอด จับ

๒) ทางวาจา เช่น วิพากษ์วิจารณ์ร่างกาย

หยอกล้อ หยาบคาย

๓) ทางกิริยา เช่น ใช้สายตาลวนลาม ทำ

สัญญาณ แสดงสัญลักษณ์



๔) ทางการสื่อสาร เช่น ส่งภาพลามก
อนาจาร จดหมาย ข้อความ

๕) ทางพฤติกรรมอื่นที่สื่อไปในทางเพศซึ่ง
เขาไม่ ประสงค์ หรือรำคาญ

พฤติกรรมของการมีวินัย

๑. วินัยต่อประเทศชาติ
๒. วินัยต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ
๓. วินัยต่อผู้บังคับบัญชา
๔. วินัยต่อเพื่อนร่วมงาน
๕. วินัยต่อประชาชน
๖. วินัยต่อตนเอง

กลอนช่วยจำ



ข้อห้าม...ข้อปฏิบัติ...รัฐกำหนด

ถือเป็นกฎ...ต้องทำ...จำให้มั่น

สิบเก้าข้อ...คือวินัย...ราชการ

จงช่วยกัน...จดจำ...ทำให้ดี

หนึ่ง..สนับสนุน...ประชาธิปไตย...ใจบริสุทธิ์

สอง..นั้นสุด...จริตธรรม...ตามหน้าที่

สาม..ปฏิบัติ...ราชการ...เกิดผลดี

สี่..ไม่มี...ความประมาท...ชาติพินภัย

ห้า..ทำหน้าที่...ตามระเบียบ...เทียบให้มั่น

หก..ทราบเหตุการณ์...บ้านเมือง...เรื่องเคลื่อนไหว

เจ็ด..ปิดความลับ...ราชการ...ไม่ขานไป

แปด..ทำตามนาย...สั่งชอบ...ในกรอบเกณฑ์



เก้า..ไม่ทำการ...ข้ามชั้น...ให้ท่านโกรธ

สิบ..ไม่โปรด...รายงานเท็จ...ให้ท่านเห็น

สิบเอ็ด..ถือธรรมเนียม...ราชการ...ที่ท่านเป็น

สิบสอง..ไม่เบน...ทิ้งหน้าที่...ต้องดีพอ

สิบสาม..ต้องสุภาพ...ดูงาม...ห้ามกลั่นแกล้ง

สิบสี่..ไม่...แสดงหมิ่น...ผู้ติดต่อ

สิบห้า..ไม่..ทำเสื่อมเกียรติ...ชรก.

สิบหก..หนอ...หุ้่นส่วน...ควรห่างไกล

สิบเจ็ด..ไม่...เอียงการเมือง...เรื่องเลือกตั้ง

สิบแปด..ทั้ง...ห่างชั่ว...มั่วเหลวไหล

สิบเก้า..งด..คุกคามเพศ...เหตุเคืองใจ

หากทำได้..จะอยู่ยัน...วันเกษียณฯ



๒. วินัยแยกต่างหากจากคดีอาญา และละเมิด

๒.๑ วินัยเป็นกฎบ้าน (อำนาจของผู้บังคับบัญชา)

๒.๒ อาญาเป็นกฎเมือง (อำนาจตามกระบวนการยุติธรรม)

๒.๓ กระบวนการแยกต่างหากจากกัน (ว ๔ ปี ๒๕๐๙)

๒.๔ ผลสุดท้ายอาจต่างกัน ถ้าสุจริตไม่ต้องรับผิดชอบ

๒.๕ ต้องคดีละเมิด ให้ดำเนินการทางวินัยด้วย (ข้อ ๙)

๓. ปรัชญาการดำเนินการทางวินัย

๓.๑ ยุติธรรม (Justice)

๓.๒ เป็นธรรม (Fairness)

๓.๓ รวดเร็ว (Promptness)



๔. คุณสมบัติของผู้ดำเนินการทางวินัย

๔.๑ รอบรู้ (knowledgeable)

๔.๒ มีคุณธรรม (virtuous)

๔.๓ มีความกล้าหาญ (courage)

๕. ขอบเขตการสอบสวนทางวินัย

ต้องยึดหลักการฟังความสองฝ่าย

๕.๑ ฝ่ายกล่าวหา

๕.๒ ฝ่ายผู้ถูกกล่าวหา



๖. หน้าที่ของผู้บังคับบัญชาทางวินัย (ข้อ ๒๔ ว ๑-๔)

๖.๑ เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้ใต้บังคับบัญชามีวินัย โดย

(๑) ประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี

(๒) ให้การฝึกอบรม

(๓) สร้างขวัญและกำลังใจ

(๔) จูงใจ

(๕) การอื่นใดที่พัฒนาทัศนคติ จิตสำนึกให้มีวินัย

๖.๒ ป้องกันไม่ให้ผู้ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย โดย

(๑) เอาใจใส่สังเกตการณ์

(๒) ขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการทำผิดวินัย

๖.๓ ดำเนินการทางวินัยทันทีเมื่อทำผิด โดยมีพยาน

หลักฐานในเบื้องต้น เช่น หน่วยราชการชั้นมูล เป็นต้น



๗. การสืบสวนทางวินัย (ข้อ ๒๔ วรรค ๕-๗)

๗.๑ มีการกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย โดยปรากฏตัวผู้

กล่าวหา แต่ยังไม่มีพยานหลักฐานในเบื้องต้น

๗.๒ ผู้บังคับบัญชาสงสัยว่าทำผิด ยังไม่มีพยานหลักฐาน

(๑) เป็นบัตรสนเท่ห์ที่ระบุตำแหน่งผู้กล่าวหา

๑) ข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะทราบว่าเป็นผู้ใด

๒) พฤติกรรมเพียงพอที่จะสืบสวนต่อไปได้

(๒) แสดงพฤติกรรมต่อผู้บังคับบัญชา โดยมีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสืบสวนต่อไปได้

๗.๓ ผู้บังคับบัญชาอื่นทราบเรื่อง ต้องรายงานตามลำดับ

ชั้นถึงนายกฯ โดยเร็ว





๗.๔ การกล่าวหา

(๑) ต้องกระทำเป็นหนังสือ

(๒) กรณีมีการบอกเล่า ต้องทำเป็นบันทึกให้ลงชื่อ

๗.๕ การสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นว่ามีมูลกระทำผิด

วินัยหรือไม่ อาจมอบข้าราชการผู้ใต้บังคับบัญชา (ข้อ ๒๖ วรรค ๓) หรือโดยตั้งกรรมการข้อเท็จจริงอย่างหนึ่งอย่างใด ต่อไปนี้

(๑) สืบสวน (เน้นสืบ)

(๒) สอบสวน (เน้นสอบ)

(๓) ตรวจสอบ (เน้นตรวจ)

วิธีของกรรมการแต่ละชุด มิได้กำหนดไว้

๗.๖ การหาข้อเท็จจริง ควรกำหนดวันเวลาแล้วเสร็จด้วย

๗.๗ การวิเคราะห์ “หนังสือ” แจ้ง

ให้พิจารณาตอนท้ายหนังสือ ๑ “เขาให้ทำอะไร ก็ต้อง
ทำสิ่งนั้น” เช่น

- (๑) ให้สอบข้อเท็จจริง ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริง
- (๒) ให้สอบข้อเท็จจริงทางละเมิด ตั้งกรรมการละเมิด
- (๓) ให้ดำเนินการทางวินัย ตั้งกรรมการสอบวินัย
- (๔) ให้ดำเนินคดีอาญา แจ้งความกับตำรวจ โดย

๑) นายฯ ไปแจ้งเอง หรือ

๒) มอบเป็นหนังสือให้ผู้ใต้บังคับบัญชา ไปแจ้งแทน



๗.๘ กรณีมีการชี้มูลความผิด ไม่ต้องสอบข้อเท็จจริงซ้ำ

๘. ผลการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้น (ข้อ ๒๔ วรรค ๑๐-๑๑)

๘.๑ ถ้าไม่มีมูลความผิดทางวินัย ให้ยุติเรื่อง

๘.๒ ถ้ามีมูลผิดวินัย ต้องดำเนินการทางวินัยทันที โดย

(๑) กรณีเป็นวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ตั้งกรรมการ
สอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ข้อ ๒๖ วรรค ๕)

(๒) กรณีเป็นวินัยอย่างร้ายแรง ให้แต่งตั้งคณะ
กรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ข้อ ๒๖ วรรค ๖)



๙. ผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยหรือไม่สุจริต

๙.๑ ถ้าเป็นข้าราชการ ให้ถือว่ากระทำผิดวินัยเสียเอง

๙.๒ หากเป็นนายกฯ/(รองฯ) ให้ถือว่าไม่ปฏิบัติตาม

อำนาจหน้าที่ (อาจถูกผู้กำกับดูแลสอบสวน และให้พ้นจากตำแหน่ง)

๑๐. การดำเนินการทางวินัย

๑๐.๑ หมายถึง การดำเนินการที่ต้องกระทำเป็นพิธีการตามหลักเกณฑ์ของ ก.จังหวัด เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่นกระทำผิดวินัยหรือถูกกล่าวหาว่า กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง และนายกฯ พิจารณาเห็นว่ากรณีมีมูลแล้ว



A decorative background on the left side of the slide. It features a green balloon at the top, a blue balloon in the middle, and a potted plant with green leaves in an orange pot at the bottom. There are also some yellow and purple abstract shapes scattered around.

๑๐.๒ ต้องมีสภาพเป็นข้าราชการ (สอบปกติ)

๑๐.๓ ผู้ที่ออกจากราชการแล้ว ต้องเป็นไปตามข้อ ๒๘

สำหรับผู้ที่ออกจากราชการแล้ว มีเงื่อนไข ดังนี้

(๑) ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยร้ายแรงก่อนออก

๑) นายกฯ ต้องตั้งกรรมการสอบสวนแล้ว

ลงโทษภายใน ๓ ปี นับแต่ออก

๒) หากจะลงโทษวินัยไม่ร้ายแรง ให้งด

๓) ถ้าตาย ตั้งกรรมการสอบสวนไม่ได้



(๒) ถูกกล่าวหาว่าขณะรับราชการ ทำผิดร้ายแรง

๑) นายกฯ ต้องตั้งกรรมการสอบสวน ภายใน ๑ ปี และลงโทษภายใน ๓ ปี นับแต่ออก

๒) หากจะโทษวินัยไม่ร้ายแรง ให้งด

๓) ถ้าตาย ตั้งกรรมการสอบสวนไม่ได้

(๓) ศาลมีคำพิพากษา/ก.จังหวัดมีมติ ให้ยกเลิก

คำสั่งลงโทษปลด/ไล่ออก

๑) นายกฯ ต้องกลับมาดำเนินการใหม่ให้

แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี นับแต่ออก

๒) หากจะลงโทษวินัยไม่ร้ายแรง ให้งด

๓) ถ้าตาย ดำเนินการไม่ได้



(๔) ผู้ที่ออกจากราชการแล้ว ต่อมา ป.ป.ช.ชี้มูล

(ข้อ ๒๘/๑ + ข้อ ๒๘) + คกก.๑๐๓๓/๖๔

๑) ให้ลงโทษภายใน ๓ ปี นับแต่ออก

๒) หากจะลงโทษวินัยไม่ร้ายแรง ให้งด

๓) ถ้าตาย ลงโทษไม่ได้

๑๑. การสอบสวนทางวินัย

๑๑.๑ ความหมาย หมายถึง การรวบรวมพยานหลักฐาน และการดำเนินการอื่นเพื่อทราบข้อเท็จจริงและพฤติการณ์หรือพิสูจน์เรื่องที่กล่าวหา

๑๑.๒ วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้ได้ความจริงและยุติธรรม

๒) เพื่อพิจารณาว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดวินัย

หรือไม่ อย่างไร ควรได้รับโทษสถานใด มี ๒ คือ

๑) ไม่เป็นกระบวนการ (อนุโลมใช้ร้ายแรง)

๒) ต้องตามกระบวนการ (ตามหลักเกณฑ์)



๑๑.๓ หลักการสอบสวนทางวินัย มี ๓ องค์ประกอบ ดังนี้

(๑) ต้องแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาให้ทราบ

(๒) ต้องสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา

(๓) ต้องให้โอกาสชี้แจงหรือนำสืบแก้ข้อกล่าวหา

(๔) หากไม่มีการสอบสวน แต่ออกคำสั่งลงโทษทางวินัยก่อน คำสั่งลงโทษนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมาย



๑๒. อำนาจในการดำเนินการทางวินัยข้าราชการท้องถิ่น

๑๒.๑ คณะกรรมการสอบสวน (เมื่อได้รับแต่งตั้ง)

๑๒.๒ นายกฯ (เมื่อมีมูลกรณีว่ากระทำผิดวินัย)

๑๒.๓ ก.จังหวัด (เมื่อพิจารณารายงานทางวินัย)

๑๓. การยืมตัวกรรมการสอบสวนจากต่างสังกัด (ข้อ ๔๙ ว ๑)

๑๓.๑ เมื่อต้องตั้งกรรมการสอบสวน ให้เลือกในสังกัดก่อน

๑๓.๒ กรณี

(๑) มีเหตุผลความจำเป็น

(๒) เพื่อประโยชน์ในการสอบสวน

(๓) เพื่อความยุติธรรม

อาจเลือกจากสังกัดอื่น โดยเจ้าสังกัดยินยอมก็ได้





(๑) กรณีนายกฯ เลือกกรรมการ

๑) ประสาน (ภายใน) กับต้นสังกัด

๒) เมื่อตกลง ส่งหนังสือขอยืมตัวไปที่ต้นสังกัด

๓) ออกคำสั่งตั้งฯ หลังได้รับหนังสือยินยอม

๔) อย่าออกคำสั่งฯ ก่อนอาจถูกโต้แย้งภายหลัง

(๒) กรณี ก.จังหวัดคัดเลือกกรรมการ

๑) ประสาน (ภายใน) กับต้นสังกัด

๒) เมื่อตกลง ส่งหนังสือขอยืมตัวไปที่ต้นสังกัด

๓) มีมติคัดเลือกหลังได้รับหนังสือยินยอม

๔) อย่ามีมติก่อน ป้องกันการโต้แย้งภายหลัง

๕) ส่งรายชื่อที่คัดเลือกให้นายกฯ ออกคำสั่ง

๖) ก.จังหวัด อาจมอบเลขฯ ขอต้นสังกัดก็ได้

A green balloon with a string and a small plant in a pot. The balloon is at the top left, and the plant is at the bottom left. The background is white with some faint yellow and blue shapes.

๑๓.๓ เจ้าสังกัดผู้ให้ความยินยอม (ว ๒๐๕)

ต้องเป็นผู้กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

(๑) ข้าราชการบนที่ว่าการอำเภอ ขอที่ นอภ.

(๒) ข้าราชการบนศาลากลางจังหวัด ขอที่ ผวจ.

(๓) ข้าราชการท้องถิ่น ขอที่นายกฯ ของผู้นั้น

๑๔. คุณสมบัติ/องค์ประกอบคณะกรรมการสอบสวน (ข้อ ๔๙ว๑)

๑๔.๑ คุณสมบัติคณะกรรมการสอบสวน

(๑) ต้องเป็นข้าราชการท้องถิ่นหรือฝ่ายพลเรือน
(ห้ามแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายทหาร)

(๒) กรรมการอย่างน้อย ๑ คน ต้อง

๑) เป็นนิติกร

๒) จบปริญญาทางกฎหมาย

๓) ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรการดำเนินการ
ทางวินัย (หรือหลักสูตร ๕ วัน)

๔) เคยเป็นกรรมการสอบสวนมาแล้วอย่างน้อย
๑ ครั้ง

๑๔.๒ องค์ประกอบคณะกรรมการสอบสวน

(๑) กรรมการอย่างน้อย ๓ คน

(๒) ประธานกรรมการ ๑ คน (ในข้อ ๑๕)

(๓) กรรมการและเลขานุการ ๑ คน

(๔) จำเป็นจะมีผู้ช่วยเลขานุการก็ได้ คุณสมบัติ
เหมือนกรรมการ อาจเป็นข้าราชการหรือ
ลูกจ้างประจำหรือพนักงานจ้างตามภารกิจ



๑๕. ตำแหน่ง/ระดับของประธานกรรมการสอบสวน (ว ๒๐)

๑๕.๑ ไม่ต่ำกว่า หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่าผู้ถูกกล่าวหา เป็น

(๑) ข้าราชการท้องถิ่น

(๒) ข้าราชการพลเรือนสามัญ

๑๕.๒ ปลัดถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวน ประธานต้องเป็น

(๑) ปลัดท้องถิ่นอื่น (ระดับเดียวกันขึ้นไป)

(๒) ข้าราชการพลเรือนสามัญ (สังกัด ก.พ.)

๑๕.๓ ผู้ได้บังคับบัญชาเป็นประธานไม่ได้ (อย่างอื่นได้)

๑๕.๔ เทียบตำแหน่งรับข้าราชการพลเรือนสามัญ/ท้องถิ่น

(๑) ข้าราชการ เทียบ ระดับต้น

(๒) ข้าราชการพิเศษ /อก.ต้น เทียบ ระดับกลาง

(๓) เชี่ยวชาญ/อก.สูง/บห.ต้น เทียบ ระดับสูง



๑๖. การตั้งเรื่องกล่าวหา (เพื่อดำเนินการทางวินัย)

๑๖.๑ ควรแสวงหามูลความผิดเสียก่อนตั้งเรื่อง

๑๖.๒ วินัยไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการตามที่นายกฯ

เห็นสมควร (ข้อ ๒๖ วรรค ๓) อาจกระทำ ดังนี้

(๑) ทำบันทึกมอบ ขรก.ผู้ใต้บังคับบัญชา โดยระบุ

๑) ชื่อและตำแหน่งของผู้รับมอบ

๒) ชื่อผู้ถูกกล่าวหา

๓) เรื่องที่กล่าวหา

(๒) นำผลการสืบสวนที่มีการแจ้งข้อกล่าวหา สรุป

พยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา และให้

โอกาสชี้แจงแล้วมาลงโทษ (ข้อ ๒๖ วรรค ๔)



๑๖.๓ วินัยอย่างร้ายแรง (ตามหลักเกณฑ์) (ข้อ ๒๖ วรรค ๒)

๑๗. การออกคำสั่งตั้งกรรมการสอบสวน (สว.๑) (ข้อ ๕๐ วรรค ๑)

๑๗.๑ ชื่อ-สกุล ตำแหน่ง/ระดับของผู้ถูกกล่าวหา***

๑๗.๒ เรื่องที่กล่าวหา*** (ไม่ใช่ฐานความผิด)

๑๗.๓ ชื่อ-สกุล ตำแหน่ง/ระดับของกรรมการ

๑๗.๔ ชื่อ-สกุล ตำแหน่ง/ระดับของผู้ช่วยเลขานุการ (ถ้ามี)

๑๘. นายกฯ เป็นคู่กรณี/ถูกกล่าวหาทำผิดร่วม (ข้อ ๔๙ วรรค ๔-๕)

๑๘.๑ ความปรากฏแก่ ก.จังหวัด (ทุกช่องทาง)

๑๘.๒ ให้ ก.จังหวัดตรวจสอบก่อน

๑๘.๓ หากพบว่าเป็นความจริง





๑๘.๔ ให้แจ้งขอความยินยอมจากต้นสังกัดผู้จะถูกเลือก

๑๘.๕ พิจารณาและมีมติคัดเลือกคณะกรรมการสอบสวน

๑๘.๖ ส่งรายชื่อให้นายกฯ ออกคำสั่งแต่งตั้งตามมติ

๑๘.๗ กรรมการเสนอสำนวนการสอบสวนต่อ ก.จังหวัด

๑๙. การแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (ข้อ ๕๑)

๑๙.๑ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ

๑๙.๒ แจ้งให้กรรมการสอบสวนทราบ

๑๙.๓ มอบเอกสารต่าง ๆ ให้ประธานลงนามรับทราบ

๒๐. การประชุมครั้งแรกเพื่อวางแนวทางการสอบสวน (ข้อ ๕๒)

๒๑. องค์กรประชุมคณะกรรมการสอบสวน (ข้อ ๕๓)

๒๑.๑ ประชุมปกติ

๒๑.๒ ประชุมพิเศษเพื่อแจ้ง สว.๓ และลงมติจัดทำ สว.๖

๒๒. การคัดค้านกรรมการสอบสวน (ข้อ ๕๔)

๒๒.๑ เหตุแห่งการคัดค้าน (๕ ประการ)

๒๒.๒ ระยะเวลา (ยื่นต่อนายกฯ นับแต่ทราบคำสั่ง)

๒๒.๓ คัดค้านกรรมการที่นายกฯ เลือก (ภายใน ๗ วัน)

๒๒.๔ คัดค้านกรรมการที่ ก.จังหวัด เลือก (๗ วัน+๗ วัน)

๒๓. กรรมการสอบสวนคัดค้านตัวเอง (ข้อ ๕๕) ปฏิบัติเหมือนกัน

๒๔. การพิจารณาและสั่งคำคัดค้าน

๒๔.๑ การสั่ง/พิจารณาคำคัดค้านภายในกำหนด (๑๕ วัน)

๒๔.๒ การไม่สั่ง/หรือพิจารณาภายในกำหนด (๓๐ วัน)

- ผู้ถูกคัดค้านพ้นจากการเป็นกรรมการ
- ต้องตั้ง/เลือกใหม่แทนผู้นั้น



๒๕. ผลอันเกิดจากการคัดค้าน

๒๕.๑ ผู้ถูกคัดค้านต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ชั่วคราว

๒๕.๒ รอกจนกว่านายฯ/ก.จังหวัดแจ้งผลให้ทราบ

๒๕.๓ กรณียกคำคัดค้าน ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป

๒๕.๔ ระหว่างหยุดปฏิบัติหน้าที่ ถ้าองค์กรประชุมปกติครบ
สามารถปฏิบัติหน้าที่สอบสวนได้

๒๖. การกันเป็นพยาน (ข้อ ๓๐-๓๗)

๒๖.๑ เงื่อนไขการกันเป็นพยาน

(๑) ทำผิดวินัย แต่มิใช่ตัวการสำคัญ มี ๒ เงื่อนไข

๑) ให้ข้อมูล จนดำเนินการตัวการสำคัญได้

๒) ไม่อาจแสวงหาข้อมูลจากที่อื่นใดได้



(๒) ให้ถือว่าปฏิบัติหน้าที่ราชการ ไม่ผิดวินัย

(๓) ต้องไม่ล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา หรือการอื่นใด

(๔) เป็นอำนาจของนายกฯ

๒๖.๒ วิธีกันเป็นพยาน

(๑) กันได้ทั้งก่อนและหลังตั้งกรรมการสอบสวน

๑) ก่อนตั้ง นายกฯ กันเอง

๒) หลังตั้ง กรรมการรายงานให้นายกฯ กัน

(๒) ต้องทำเป็นหนังสือ

(๓) มอบให้ประธานฯ เก็บรวมไว้ในสำนวน

(๔) การเลิกกันเป็นพยาน เมื่อผู้ถูกกัน

๑) ไม่มาให้ถ้อยคำ

๒) มา แต่ไม่ให้ถ้อยคำ





๓) ให้ถ้อยคำแต่ไม่เป็นประโยชน์

๔) ให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จ

๕) กลับคำให้การ

(๕) กรรมการสอบสวนต้องรายงานนายกฯ

(๖) เพื่อสั่งให้การกันเป็นพยานนั้นสิ้นสุดลง

(๗) ให้ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้นั้นต่อไป



๒๗. การคุ้มครองพยาน (ข้อ ๓๘-๔๔)

๒๗.๑ เงื่อนไขการคุ้มครองพยาน

(๑) เป็นผู้ได้บังคับบัญชาของนายกฯ

(๒) จะทำผิดวินัยหรือไม่ก็ได้

(๓) การคุ้มครองต้องทำทันทีในโอกาสแรกที่สามารถ



๒๗.๒ วิธีคุ้มครองพยาน

- (๑) ไม่เปิดเผยชื่อหรือข้อมูลใด ๆ ของพยาน
- (๒) ไม่ใช้อำนาจกลั่นแกล้ง ทำให้เสียหายต่อสิทธิ
- (๓) ไม่ให้ถูกกลั่นแกล้ง หรือข่มขู่
- (๔) ให้ไปช่วยงาน สจร. (อำนาจนายกฯ/ก.จังหวัด)

๒๗.๓ ขั้นตอนคุ้มครองพยาน

- (๑) พยานร้องขอเป็นหนังสือให้คุ้มครอง
- (๒) ผู้บังคับบัญชาทุกระดับเห็นควรว่าต้องคุ้มครอง
- (๓) ถ้าไม่คุ้มครอง ให้พยานยื่นหนังสือต่อนายกฯ
- (๔) นายกฯ เห็นว่ามีมูล ต้องคุ้มครองทันที

๒๗.๔ นายกฯ ไม่คุ้มครอง/ไม่เพียงพอ ให้ยื่น ก.จังหวัด เพื่อคุ้มครอง และแจ้งผู้กำกับดูแลนายกฯ ต่อไป



๒๘ ความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง (ข้อ ๔๕-๔๖)

๒๘.๑ วินัยอย่างไม่ร้ายแรง มี ๒ เหตุ

- (๑) มีคำพิพากษาถึงที่สุดว่าผิด/นายกฯ เห็นว่าชัด
- (๒) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายกฯ/ต่อผู้สืบสวน /สอบสวน (นายกฯ ตั้ง)

๒๘.๒ วินัยอย่างร้ายแรง มี ๓ เหตุ

- (๑) มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกจริง/นายกฯ เห็นว่าข้อเท็จจริงชัดแล้ว
- (๒) ขาดราชการติดต่อกิน ๑๕ วัน/นายกฯ สืบแล้วเห็นว่าไม่มีเหตุอันสมควร
- ๓) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายกฯ/ต่อผู้สืบสวน /สอบสวน (นายกฯ ตั้ง)



๒๙. การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ (ข้อ ๕๖)

๒๙.๑ ถ้านายกฯ เห็นว่า

(๑) มีเหตุอันสมควร

(๑) มีความจำเป็น

๒๙.๒ ที่จะต้องเปลี่ยน เพิ่ม ลด จำนวนกรรมการสอบสวน

๒๙.๓ สามารถกระทำได้ โดย

(๑) ออกคำสั่งใหม่อีก ๑ คำสั่ง เป็นคำสั่งแก้ไข
เปลี่ยนแปลงคำสั่งเดิม

(๒) ทำความถึงคำสั่งเดิมโดยสรุป

(๓) แสดงเหตุในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงไว้ด้วย

๒๙.๔ ไม่ออกคำสั่งยกเลิกคำสั่งเดิม (ข้อ ๗๖ วรรค ๔)

๒๙.๕ การเปลี่ยนแปลงคำสั่งไม่กระทบผลการสอบสวน



๓๐. ระยะเวลาการสอบสวน และการนับเวลา (ข้อ ๕๘)

๓๐.๑ มีระยะเวลา ๑๒๐ วัน นับแต่ประธานฯ ทราบคำสั่ง

๓๐.๒ กรณีไม่แล้วเสร็จ ให้ขอขยายต่อนายกฯ ไม่เกิน ๒

ครั้ง ๆ ละ ไม่เกิน ๓๐ วัน รวมเป็น ๑๘๐ วัน

๓๐.๓ หากไม่เสร็จอีก ให้ประธานฯ รายงานเหตุต่อนายกฯ

๓๐.๔ นายกฯ เสนอ ก.จังหวัดติดตามเร่งรัด

๓๐.๕ ให้นับวันถัดเป็น ๑ (ตรงวันหยุด นับวันทำงานแรก)

๓๑. อำนาจหน้าที่ของกรรมการสอบสวน (ข้อ ๒๗)

๓๑.๑ ขอให้ส่วนราชการ ห้างหุ้นส่วน/บริษัท ชี้แจง ส่ง

เอกสาร ส่งบุคคลมาชี้แจง

๓๑.๒ เรียกผู้ถูกกล่าวหา/บุคคลใด ๆ ชี้แจง ส่งเอกสาร

๓๑.๓ ไม่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา





๓๒. การสั่งพักราชการ/สั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน (ข้อ ๒๙)

๓๒.๑ สั่งได้เฉพาะถูกแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย

อย่างร้ายแรง

๓๒.๒ นายกฯ เป็นผู้เสนอ ก.จังหวัด ถ้ามีเหตุ (ข้อ ๑๔)

๓๒.๓ ก.จังหวัดตรวจสอบ หากพบว่าจริง ควรเห็นชอบ

๓๒.๔ เมื่อสอบสวนแล้วเสร็จ โทษไม่ถึงออกจากราชการ

นายกฯ เสนอ ก.จังหวัดขอให้กลับเข้าปฏิบัติหน้าที่/กลับเข้ารับราชการ

แล้วสั่งลงโทษวินัยไม่ร้ายแรง

๓๒.๕ ให้ผู้นั้นมีสถานภาพเป็นข้าราชการต่อเนื่อง

๓๒.๖ เงินเดือน สวัสดิการฯลฯ จ่ายตามที่ระเบียบกำหนด



๓๓. การแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา (สว.๒) (ข้อ ๖๐)

๓๓.๑ แจ้งโดยตรงให้ลงชื่อรับ/แจ้งแล้วไม่รับให้บันทึก

(ทำ สว. ๒ เป็น ๒ ฉบับ)/ส่งทางไปรษณีย์ฯ (ทำ ๓ ฉบับ) พ้น ๑๕ วัน
ถือว่าทราบแล้ว

๓๓.๒ กรณีรับสารภาพ ให้แจ้งว่าผิดวินัยฐานใด ข้อใด

ถ้ายืนยันให้บันทึก แล้วทำ สว.๖ ได้ เว้นแต่ต้องการทราบรายละเอียด
เพิ่มเติม

๓๓.๓ กรณีไม่รับสารภาพ ให้กรรมการรวบรวมพยาน

หลักฐานเพื่อแจ้ง สว.๓ ต่อไป



๓๔. การแจ้งสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนฯ (สว.๓) (ข้อ ๖๑)

๓๔.๑ ให้กรรมการประชุมเพื่อพิจารณาว่า กระทำการใด

เมื่อใด อย่างไร ผิดวินัยฐานใด ตามข้อใด

๓๔.๒ กรรมการมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหามาพบ

๓๔.๓ แจ้งโดยตรงให้ลงชื่อรับ/แจ้งแล้วไม่รับให้บันทึก (ทำ

สว.๓ เป็น ๒ ฉบับ)/ส่งไปรษณีย์ฯ (ทำ ๓ ฉบับ พ้น ๑๕ วันถือว่าทราบ)

๓๔.๔ ถามว่าจะยื่นคำชี้แจงเป็นหนังสือหรือไม่

(๑) ถ้าจะยื่นเป็นหนังสือ ต้องไม่เกิน ๑๕ วัน

(๒) ถ้าจะให้ถ้อยคำ ต้องดำเนินการโดยเร็ว

๓๔.๕ ผู้ถูกกล่าวหานำพยานมาเอง หรืออ้างให้กรรมการ



เรียกมาก็ได้

๓๔.๖ กรรมการไม่ได้รับคำชี้แจง หรือนัดแล้วไม่มา หรือพ้น

๑๕ วัน ถือว่าไม่ประสงค์แก้ไขข้อกล่าวหา

๓๔.๗ กรณีเช่นนี้ กรรมการจะประชุมจัดทำ สว.๖ หรือ

สอบต่อไปเพื่อทราบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมก็ได้

๓๕. การรวบรวมหลักฐานและสืบแก้ไขเพิ่มเติม

(ข้อ ๖๒-๖๓, ๗๘, ๘๘) มี ๔ ครั้ง ดังนี้

๓๕.๑ ก่อนเสนอสำนวน กรรมการสอบได้ และให้แก้ไขเพิ่ม

๓๕.๒ ระหว่างนายกฯ พิจารณา ให้กำหนดประเด็นเพื่อ

สอบเพิ่ม ให้รับและรวมไว้ในสำนวน

๓๕.๓ ชั้นอนุวินัยฯ กำหนดประเด็น/ข้อสำคัญ ให้สอบเพิ่ม

๓๕.๔ ชั้น ก.จังหวัด กำหนดประเด็น/ข้อสำคัญให้สอบเพิ่ม



๓๕.๕ กรรมการคณะเดิมสอบไม่ได้ ให้ตั้งคณะใหม่

๓๖. การสอบปากคำผู้ถูกกล่าวหา/พยาน (สว.๔, ๕) (ข้อ ๖๖)**

๓๖.๑ ให้เข้ามาทีละคน

๓๖.๒ ห้ามมิให้บุคคลอื่นอยู่ในที่สอบสวน เว้นแต่

(๑) ทนายความ/ที่ปรึกษาของผู้ถูกกล่าวหา

(๒) บุคคลที่กรรมการอนุญาต

๓๖.๓ สอบผู้ถูกกล่าวหา ใช้ สว.๔

๓๖.๔ สอบปากคำพยาน ใช้ สว.๕ (ทุกฝ่าย)

๓๖.๕ บันทึกเสร็จอ่านให้ฟัง หรือให้อ่านเอง เมื่อรับว่า
ถูกต้อง ให้ลงชื่อ มีหลายหน้าลงชื่อทุกหน้า
พร้อมกรรมการ ๑ คน





๓๖.๖ ห้ามขูดลบเขียนทับบันทึกให้ถ้อยคำ

๓๖.๗ ถ้าจะแก้ไข ให้ขีดฆ่าแล้วตักเติม กรรมการ ๑ คน
และผู้ให้ถ้อยคำลงชื่อกำกับ

๓๖.๘ ผู้ให้ถ้อยคำไม่ยอมลงชื่อ ให้บันทึกเหตุไว้

๓๖.๙ ลงชื่อไม่ได้ ให้ใช้ ป.พ.พ. มาตรา ๙

๓๗. การสอบสวนต้องสอบสวนให้หมดประเด็น (ข้อ ๖๘)
(สอบให้สิ้นกระแสความ)

๓๗.๑ ประเด็น หมายถึง จุดสำคัญที่จะต้องพิสูจน์หรือ

วินิจฉัย เป็นจุดที่ยังโต้เถียงกันอยู่ หรือยังไม่ได้ความกระจ่างชัด



๓๗.๒ ประเด็นการสอบสวน มี ๓ ลักษณะ

(๑) ประเด็นข้อกล่าวหา

(๒) ประเด็นที่ฝ่ายกล่าวหาอ้าง

(๓) ประเด็นที่ฝ่ายถูกกล่าวหายกขึ้นอ้างหรือโต้แย้ง

๓๗.๓ ประเด็นสำคัญที่ต้องพิสูจน์ในการดำเนินการทางวินัย

มี ๓ ด้าน คือ

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับการกระทำในเรื่องที่กล่าวหา

ต้องพิสูจน์ให้ได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหา

๑) ทำอะไร

๒) ทำที่ไหน

A green balloon with a string and a small plant in a pot. The balloon is at the top left, and the plant is at the bottom left. There are also some yellow and blue abstract shapes in the background.

๓) ทำเมื่อไร

๔) ทำอย่างไร

๕) เพราะเหตุใด


เพื่อใช้ในการวินิจฉัยว่า ได้กระทำผิดวินัยหรือไม่

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับกรณีความผิด

ต้องพิสูจน์ว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดในกรณีใด
เพื่อใช้ในการวินิจฉัยปรับบทลงโทษว่า ได้กระทำ
ผิดตามข้อใด

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับความร้ายแรงแห่งกรณี

ต้องพิสูจน์ว่า การกระทำของผู้ถูกกล่าวหา
พฤติการณ์ร้ายแรงเพียงใด หรือเสียหายแก่ทาง



ราชการร้ายแรงเพียงใด เพื่อใช้ในการวินิจฉัย
กำหนดระดับโทษหนัก/เบา ที่จะลงแก่ผู้ถูก
กล่าวหา

๓๗.๔ ประโยชน์ของการกำหนดประเด็น

- (๑) เป็นเครื่องนำทางให้สอบสวนตามเรื่องกล่าวหา
- (๒) ทำให้รอบคอบ รัดกุม รวดเร็วและได้ความจริง
- (๓) ทำให้ได้ข้อเท็จจริงโดยละเอียด ครบถ้วน
- (๔) ผู้ถูกกล่าวหาสามารถชี้แจงแสดงพยานหลักฐาน และแก้ข้อกล่าวหาโดยไม่หลงข้อต่อผู้



๓๘. หลักทั่วไปในการสอบสวน (ข้อ ๖๕, ๖๗)

๓๘.๑ ห้ามกรรมการล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา หรือจูงใจ

๓๘.๒ ผู้ให้ถ้อยคำต้องมาพบกรรมการตามกำหนดนัด

๓๘.๓ พยานมาแต่ไม่ให้นำถ้อยคำ/ไม่มา/เรียกไม่ได้ในเวลา

อันควร จะไม่สอบก็ได้ แต่ต้องบันทึกเหตุในบันทึกประจำวัน

๓๘.๔ พยานที่จะทำให้ล่าช้า/มิใช่ประเด็นสำคัญ จะมีมติ

ให้งดสอบสวนพยานนั้นก็ได้อีก แต่ต้องบันทึกเหตุในบันทึกประจำวัน

๓๘.๕ ผู้ที่โอนมาจากที่อื่น/ประเภทอื่น

(๑) ให้ ผบ.ดำเนินการทางวินัยตามหลักเกณฑ์นี้

(๒) ถ้าสืบสวน/สอบสวนอยู่ก่อน ให้ทำจนเสร็จสิ้น

(๓) ถ้าจะลงโทษ ให้ปรับบทตามกฎหมายเดิม





๓๘.๖ ถูกแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย สามารถ

เลื่อนชั้นเงินเดือน/ระดับได้

๓๘.๗ คำว่า “การสอบสวนพิจารณา” (ตั้งแต่ตั้งกรรมการ

สอบสวนถึงออกคำสั่งลงโทษวินัย) ที่มีผลต่อการเลื่อนชั้นเงินเดือน/ระดับ

(๑) การสอบสวนพิจารณาของนายกฯ เมื่อแล้วเสร็จ

เห็นว่า

๑) ยุติเรื่อง/ภาคทัณฑ์ เลื่อนได้

๒) ตัดเงินเดือน/ลด เลื่อนไม่ได้ ๑ รอบ

๓) ปลดออก/ไล่ออก ห้ามเลื่อน





(๒) กรณีศาลมีคำพิพากษาอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ เมื่อคดีถึงที่สุด

๑) ยกฟ้อง/ไม่มีความผิด เลื่อนได้

๒) มีความผิด ห้ามเลื่อน

๓๘.๘ หน้าที่หลักของคณะกรรมการสอบสวน

(๑) สอบสวนตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) แสวงหาความจริงในเรื่องที่กล่าวหา

(๓) ดูแลให้เกิดความเป็นธรรมตลอดระยะเวลา
การสอบสวน



(๔) รวบรวมประวัติและความประพฤติกของผู้ถูกกล่าวหาที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่กล่าวหา

(๕) จัดทำบันทึกประจำวันที่สอบสวนทุกครั้ง
(ใช้เบิกเงินสมนาคุณด้วย สอบปกติ ๒๕๐ บาท
แจ้ง สว.๓ และทำ สว.๖ อัตรา ๓๐๐ บาท
นส.๐๘๐๙.๑/ว ๓๘๑ ถึง ๑๙ ม.ค.๒๕๕๖)

(๖) จัดทำสารบัญสำนวนสอบสวน

๓๙. การรวบรวมพยานหลักฐานต่างท้องที่ (ข้อ ๖๙, ๘๘)

สามารถทำได้ ๒ ลักษณะ คือ

๓๙.๑ กรรมการเดินทางไปราชการเพื่อสอบสวนในที่นั้น

๓๙.๒ กรรมการกำหนดประเด็น หรือข้อสำคัญ

(๑) ประธานกรรมการรายงานต่อนายกฯ

(๒) เพื่อขอให้ผู้บังคับบัญชาในท้องที่นั้นสอบแทน

(๓) ผู้บังคับบัญชาท้องที่นั้นเลือกข้าราชการผู้ได้

บังคับบัญชาตามที่เหมาะสม อย่างน้อย ๓ คน

(๔) เป็น “คณะทำการสอบสวน”

(๕) ให้คณะทำการสอบสวน มีฐานะเป็นคณะ

กรรมการสอบสวน โดยนำเรื่องต่อไปนี้



A decorative background on the left side of the slide. It features a green balloon at the top, a blue balloon below it, and a potted plant with green leaves at the bottom. There are also some yellow and purple abstract shapes and lines scattered around.

๑) องค์ประชุม

๒) ห้ามผู้อื่นร่วมสอบ

๓) ห้ามล่อลวง ชู่เชิญ ให้สัญญา

๔) หลีกทั่วไปในการสอบสวน

๕) การจ่ายเงินสมนาคุณ

มาใช้ด้วย

๓๙.๓ ประเภทของพยานหลักฐาน

(๑) พยานวัตถุ

(๒) พยานเอกสาร

(๓) พยานบุคคล

(๔) พยานผู้เชี่ยวชาญ/ผู้ชำนาญการพิเศษ

๔๐. กรรมการสอบสวน สอบพบเรื่องอื่น (ข้อ ๗๐)

๔๐.๑ ให้ประธานกรรมการรายงานนายกฯ โดยเร็ว

๔๐.๒ ถ้านายกฯ เห็นมีมูล ให้ออกคำสั่งใหม่อีก ๑ คำสั่ง

(๑) เป็นกรรมการคณะเดิม หรือ

(๒) เป็นกรรมการคณะใหม่ก็ได้

๔๑. กรรมการสอบสวน สอบพาดพิงผู้อื่น (ข้อ ๗๑)

๔๑.๑ กรณีสังกัดเดียวกัน

(๑) ให้กรรมการพิจารณาว่าร่วมทำผิดหรือไม่

(๒) ถ้าผิด ประธานฯ ต้องรายงานนายกฯ โดยเร็ว

(๓) ถ้านายกฯ เห็นมีมูลให้ออกคำสั่งใหม่อีก ๑ คำสั่ง



- เป็นกรรมการคณะเดิม หรือ
- เป็นกรรมการคณะใหม่ก็ได้
- ใช้สำเนาพยานหลักฐานที่สอบมาแล้วประกอบได้
- แยกเป็นสำนวนต่างหาก
- นำหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากสำนวนเดิมรวมใน
สำนวนใหม่ และบันทึกให้ปรากฏด้วย

๔๑.๒ กรณีต่างสังกัด

- (๑) ให้กรรมการพิจารณาว่าร่วมทำผิดหรือไม่
- (๒) ถ้าผิด ให้ประธานฯ รายงานนายกฯ โดยเร็ว
- (๓) ถ้านายกฯ เห็นมีมูล ต้องแจ้งเป็นหนังสือไปยัง
ผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นเพื่อเป็นพยานหลักฐาน
ในการดำเนินการ ตามข้อ ๒๔ วรรค ๔ ต่อไป



๔๒. สอบหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่เหมาะ แต่พบวินัย (ข้อ ๗๒)

๔๒.๑ ตั้งกรรมการหย่อน/บกพร่อง/ ประพฤติไม่เหมาะ

๔๒.๒ นายกฯ เห็นมีมูลวินัยร้ายแรง ควรตั้งกรรมการวินัย

๔๒.๓ ให้ตั้งกรรมการสอบสวนวินัยร้ายแรง (ข้อ ๒๖ วรรค ๖)

๔๒.๓ กรรมการจะนำสำนวนหย่อนๆ นั้น มาประกอบได้

๔๓. การนำคำพิพากษาถึงที่สุดมาใช้ในสำนวนวินัย (ข้อ ๗๓)**

๔๓.๑ เรื่องเดียวกัน มีคำพิพากษาถึงที่สุดว่าผิด/ต้องรับผิด

๔๓.๒ ถ้ากรรมการเห็นว่าข้อเท็จจริงนั้นชัดแล้ว

๔๓.๓ ให้ถือคำพิพากษานั้นเป็นพยานหลักฐานสนับสนุนๆ

๔๓.๔ ต้องแจ้งเป็น สว.๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบด้วย



๔๔. การโอน (ย้าย) ระหว่างสอบสวน (ข้อ ๗๔)***

๔๔.๑ ระหว่างสอบ ผู้ถูกกล่าวหาขอโอน (ย้าย) ได้

๔๔.๒ ให้กรรมการ ทำการสอบสวนต่อไปจนเสร็จ

๔๔.๓ ทำรายงานการสอบสวน (สว.๖) เสนอนายกฯ เก่า

๔๔.๔ นายกฯ เก่า ต้อง

(๑) ตรวจสอบความถูกต้องของสำนวน ในเรื่อง

๑) คุณสมบัติ/องค์ประกอบการ (ข้อ ๔๙)

[ต้องกลับไปตั้งใหม่ให้ถูกต้อง (ข้อ ๗๙)]

๒) การสอบสวนไม่ถูกต้องเฉพาะส่วน (ข้อ ๘๐)

(องค์ประชุม/การสอบปากคำ)

นายกฯ ต้องสั่งให้ดำเนินการให้ถูกต้องโดยเร็ว



๓) กรรมการไม่ได้แจ้ง สว.๓ (ข้อ ๘๑)

(นายกฯ ให้ทำใหม่โดยเร็ว และให้โอกาสชี้แจง)

๔) การใดไม่ถูกต้อง เป็นสาระสำคัญ ต้องให้แก้ไข

๕) การใดไม่ถูกต้อง ไม่สำคัญ ให้เป็นดุลพินิจ

(ข้อ ๘๒)

(๒) ส่งให้นายกฯ ใหม่ (ไม่ทำความเข้าใจ)

(๓) นายกฯ ใหม่ ตรวจสอบความถูกต้องของสำนวน
เช่นเดียวกันอีกครั้ง

(๔) นายกฯ ใหม่ ส่งสำนวน (ข้อ ๗๗)



๔๕. การสอบสวนเพื่อยืนยัน หรือ “สอบยัน” (ข้อ ๕๙)

๔๕.๑ มีการสอบปากคำในเรื่องนั้นแล้ว (ข้อเท็จจริง/สตง.)

๔๕.๒ กรรมการจะนำถ้อยคำนั้นมาใช้ในสำนวนวินัย ต้อง

(๑) กรรมการมีมติให้มาใช้

(๒) เรียกผู้นั้นมาถามว่า ยังยืนยันหรือไม่

๑) ถ้ายืนยัน ให้ลงชื่อ (ไม่ต้องสอบต่อ)

๒) ถ้าไม่ยืนยัน ต้องสอบใหม่ตามปกติ

(๓) ปากคำใดสอบยันไม่ได้ อย่านำมาใช้ในทางที่เป็นโทษต่อผู้ถูกกล่าวหา

(๔) ให้กรรมการบันทึกไว้ด้วยว่า ได้มาอย่างไร จากผู้ใด และเมื่อใด (ข้อ ๕๙ ว ๑)



๔๖. การพิจารณาจัดทำ สว.๖ และเสนอสำนวน (ข้อ ๗๕-๗๖)**

๔๖.๑ รวบรวมหลักฐานเสร็จ ให้กรรมการประชุม มีมติว่า

(๑) ผิดวินัยหรือไม่ ถ้าผิด กรณีใด ข้อใด โทษใด

(๒) หย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่เหมาะสม หรือไม่

(๓) หลักฐานไม่พอ เสนอให้ออกเพราะมัวหมองได้

๔๖.๒ กรรมการทำรายงานการสอบสวน (สว.๖)

(๑) เสนอต่อนายกฯ (โดยตรง)

(๒) กรรมการผู้ใดเห็นแย้ง ทำความเห็นติดสำนวน
ไว้ โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของ สว.๖ ด้วย

๔๖.๓ รายงานการสอบสวน อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ

(๑) สรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานแต่ละฝ่าย



(๒) กรณีไม่สอบพยาน/รับสารภาพ ให้บันทึกเหตุ

(๓) วินิจฉัยเปรียบเทียบพยานหลักฐาน

(๔) ความเห็นคณะกรรมการสอบสวนว่า

๑) ผิดวินัยหรือไม่ อย่างไร ถ้าผิด ผิดกรณีใด
ตามข้อใด ควรรับโทษสถานใด

๒) หย่อน/บกพร่อง/ประพฤติน่าไม่เหมาะสม หรือไม่

๓) มีเหตุควรสงฆ์ แต่สอบลงโทษปลด/ไล่มไม่ได้
ให้อยู่ต่อจะเกิดความเสียหายหรือไม่

(๕) เมื่อเสนอ สว.๖ ต่อนายกฯ แล้ว ถือว่าการ
สอบสวนแล้วเสร็จ

(๖) ตั้งกรรมการสอบสวนในเรื่องใดแล้ว ตั้งซ้ำไม่ได้



๔๖.๔ ความหมายของแบบ สว.ต่าง ๆ

สว.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน

สว.๒ บันทึกแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา

สว.๓ บันทึกสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา

สว.๔ บันทึกถ้อยคำผู้ถูกกล่าวหา

สว.๕ บันทึกถ้อยคำพยาน (ทุกฝ่าย)

สว.๖ รายงานการสอบสวน



๔๗. การพิจารณาและสั่งสำนวนของนายกฯ (ข้อ ๗๗)**

เมื่อกรรมการเสนอสำนวนมาแล้ว ให้นายกฯ

๔๗.๑ ตรวจสอบความถูกต้องของสำนวน ในเรื่อง

(๑) คุณสมบัติ/องค์ประกอบการพิจารณา (ข้อ ๔๙)

[ต้องกลับไปตั้งใหม่ให้ถูกต้อง (ข้อ ๗๙)]

(๒) การสอบสวนไม่ถูกต้องเฉพาะส่วน (ข้อ ๘๐)

(องค์ประชุม/การสอบปากคำ)

(ต้องสั่งให้ดำเนินการให้ถูกต้องโดยเร็ว)

(๓) กรรมการไม่ได้แจ้ง สว.๓ (ข้อ ๘๑)

(สั่งทำใหม่โดยเร็ว และให้โอกาสชี้แจง)

(๔) การใดไม่ถูกต้อง เป็นสาระสำคัญ ให้แก้ไข

(๕) แต่ถ้าไม่เป็นสาระสำคัญ เป็นดุลพินิจ (ข้อ ๘๒)





๔๗.๒ ต้องพิจารณาสั่งการภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันได้รับ
สำนวนจากประธานกรรมการ [ข้อ ๗๗ (๑) และ (๒)] ดังนี้

(๑) ตั้งกรรมการสอบวินัยไม่ร้ายแรง (ข้อ ๘๔)

๑) กรรมการให้ยุติเรื่อง (ไม่ผิดวินัย)/นายกฯ
เห็นด้วย ให้สั่งยุติเรื่องเป็นหนังสือ/นายกฯ
เห็นไม่ร้ายแรง (ภาค/ตัด/ลด) ให้สั่งลงโทษ
ตามความเห็นนายกฯ

๒) กรรมการเห็นไม่ร้ายแรง (ภาค/ตัด/ลด)
นายกฯ เห็นด้วย ให้สั่งลงโทษตามความ
เห็นนายกฯ (สถานโทษอาจต่าง)



๓) กรรมการเห็นร้ายแรง นายกฯ เห็นไม่ร้ายแรง

ให้นายกฯ ออกคำสั่งลงโทษตามความเห็นนายกฯ

๔) กรรมการเห็นร้ายแรง นายกฯ เห็นด้วย ให้ตั้ง

กรรมการสอบสวนร้ายแรง (ใช้สำนวนเดิมก็ได้ ถือว่าการสอบสวนเริ่มต้นใหม่)

หมายเหตุ กรรมการเห็นร้ายแรง ก่อนทำรายงาน

การสอบสวน (สว.๖) ต้องเสนอให้นายกฯ ตั้งร้ายแรง

(๒) ตั้งกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง (ข้อ ๘๕)


๑) กรรมการให้ยุติเรื่อง (ไม่ผิดวินัย)/นายกฯ

เห็นด้วย ให้ส่งยุติเรื่องเป็นหนังสือ/นายกฯ


เห็นไม่ร้ายแรง (ภาค/ตัด/ลด) ให้สั่งลงโทษ

ตามความเห็นนายกฯ





๒) กรรมการเห็นไม่ร้ายแรง (ภาค/ตัด/ลด) นายกฯ
เห็นด้วย ให้ส่งลงโทษตามความเห็นนายกฯ
(สถานโทษอาจต่าง)



๓) กรรมการเห็นร้ายแรง นายกฯ ต้องลงความ
เห็น ไม่ว่าจะนายกฯ จะเห็นด้วยหรือไม่ ต้องส่ง
เรื่องให้ ก.จังหวัดพิจารณา เมื่อ ก.จังหวัด
เห็นเป็นประการใด ให้นายกฯ ส่งหรือปฏิบัติ
ให้เป็นไปตามนั้น (ข้อ ๘๕ ว ๑)



๔๗.๓ นายกฯ ต้องแสดงความเห็นของตนเป็นหนังสือทุกครั้ง ถ้าเห็นแย้งให้แสดงเหตุผลด้วย

๔๗.๔ เมื่อมีการตั้งกรรมการสอบวินัย (ตั้งเรื่องกล่าวหา) แล้ว ผลออกมาอย่างไรก็ตาม (แม้แต่ยุติเรื่อง) นายกฯ ต้องรายงานไป ก.จังหวัดทุกสำนวนเพื่อพิจารณา ซึ่ง ก.จังหวัดอาจเห็นต่างก็ได้

๔๗.๕ ก.จังหวัดอาจตั้งหรือมอบเลขานุการคณะกรรมการสอบสวนให้นำเสนอในที่ประชุมได้ แต่มิให้แสดงความเห็น

๔๗.๖ ก.จังหวัดมีมติ แต่ยังมีได้ปฏิบัติ ให้ ก.จังหวัดเดิม ส่งเอกสาร/มติให้ ก.จังหวัดใหม่ โดยไม่ต้องนำเข้าอนุวินัยฯ อีก



๔๘. เจ็อนเวลาเร่งรัด และบั้งคับ

ปกติใช้คำว่า “ทันที/โดยเร็ว/โดยไม่ชักช้า/โดยพลัน” หากมีเจ็อนเวลากำกับ แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ คือ

๔๘.๑ เจ็อนเวลาเร่งรัด แม่พันธ์แล้วต้องรีบทำให้เสร็จ

- (๑) การตั้งกรรมการ/แจ้งคำสั่ง/แจ้งแบบต่าง ๆ
- (๒) การสอบสวน/การสั่งสำนวน
- (๓) การพิจารณาของอนุฯ/ก.จังหวัด

๔๘.๒ เจ็อนเวลาบั้งคับ เมื่อพันธ์แล้วทำต่อไม่ได้

- (๑) ตั้งกรรมการ/ลงโทษ เกินข้อ ๒๘ นับแต่วันพันธ์
- (๒) คัดค้านกรรมการสอบสวนเกิน ๗ วัน
- (๓) สั่งคำคัดค้านเกิน ๑๕ วัน กรณีนายกฯ ตั้ง/เกิน ๓๐ วัน กรณี ก.จังหวัดเลือก



๔๙. การลงโทษทางวินัย (ข้อ ๘๖)

๔๙.๑ ทำผิดเรื่องเดียว แต่ผิดวินัยหลายฐาน ให้ลงโทษในฐานที่มีบทลงโทษหนักที่สุดเพียงสถานเดียว

๔๙.๒ โทษเกี่ยวกับเงินที่นายกฯ ลงได้ คือ ตัดเงินเดือนครั้งหนึ่ง ๒ % หรือ ๔ % เป็นเวลา ๑-๒-๓ เดือน ลดชั้นเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกิน ๑ ชั้น หรือลดเงินเดือน ๒ % หรือ ๔ % ก.จังหวัดเพิ่มโทษเกินอัตรานี้ไม่ได้



๔๙.๓ ถูกลงโทษปลดออก ได้รับบำเหน็จฯ เสมือนลาออก

๔๙.๔ การสั่งลงโทษต้องให้เหมาะสม ไม่พยาบาท อคติ ฯลฯ

๔๙.๕ การสั่งลงโทษ ห้ามสั่งให้มีผลย้อนหลัง (เว้นมีเหตุ)

๔๙.๖ ผู้เคยถูกลงโทษเรื่องนั้นมาแล้ว ถ้าจะลงใหม่ให้หนักขึ้น

ต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ยกเลิกคำสั่งลงโทษเดิมก่อน แล้วสั่งลงโทษใหม่
(แนวคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด)

(๒) ใช้คำสั่งเพิ่มโทษ จากโทษเดิม (แนววินัย)

เหตุผล : ลงโทษซ้ำในความผิดเดียวกันไม่ได้

๔๙.๗ กรณีมีการเปลี่ยนแปลงคำสั่งลงโทษ ให้เท่าความถึง

คำสั่งลงโทษเดิมด้วยทุกครั้ง

๔๙.๘ คำสั่งลงโทษต้องระบุสิทธิอุทธรณ์และระยะเวลาไว้

ด้วย





๔๙.๙ แบบคำสั่งลงโทษ

(ลท.๑) โทษภาคทัณฑ์

(ลท.๒) โทษตัดเงินเดือน

(ลท.๓) โทษลดขั้นเงินเดือน (ลดเงินเดือน)

(ลท.๔) โทษปลด/ไล่ออกจากราชการ

(ลท.๕) เพิ่ม/ลด/งด/ยกโทษ (ปกติ)

(ลท.๖) ยก/งด/ลด/เพิ่มโทษ (อุทธรณ์)

(ลท.๗) ยก/งด/ลด/เพิ่มโทษ แล้วให้กลับ



๕๐. การรายงานการดำเนินการทางวินัยไป ก.จังหวัด (ข้อ ๘๗)

มี ๒ ลักษณะ คือ

๕๐.๑ รายงานเพื่อพิจารณา

(๑) กรณีนายกฯ ออกคำสั่งลงโทษไม่ร้ายแรง

(๒) กรณีเป็นวินัยร้ายแรง นายกฯ ยังไม่ออกคำสั่ง

๕๐.๒ รายงานเพื่อทราบ

(๑) กรณี ก.จังหวัดเปลี่ยนแปลงโทษที่นายกฯ ลง

(๒) กรณีออกคำสั่งเปลี่ยนแปลงคำสั่งลงโทษ

หรือออกคำสั่งวินัยร้ายแรงตามมติ (ข้อ ๘๗ วรรค ๒)



๕๐.๓ ก.จังหวัด อาจมีมติมอบเลขาฯ ส่งอนุวินัยฯ ก่อนได้

๕๐.๔ อนุวินัยฯ+ก.จังหวัดต้องพิจารณารายงานให้แล้ว

เสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่เลขานุการ ก.จังหวัดได้รับเรื่อง ถ้าไม่เสร็จให้
บันทึกเหตุในรายงานการประชุม



๕๑. การดำเนินการขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป (ข้อ ๘๘ วรรค ๔)

๕๑๐.๑ ความปรากฏแก่ ก.กลาง (ทุกช่องทาง) ว่า

(๑) การดำเนินการทางวินัยของนายกฯ หรือ

(๒) การพิจารณารายงานของ ก.จังหวัด

ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป

๕๑.๒ ให้ ก.กลางดำเนินการตาม ม.๑๙ วรรค ๒ ต่อไป



๕๒. บทเฉพาะกาลสำหรับเรื่องค้าง (ข้อ ๘๙)

๕๒.๑ ตั้งกรรมการสอบสวนก่อน ๑ ม.ค.๕๙ ให้สอบสวน

ตามหลักเกณฑ์เดิมจนเสร็จ และสั่งการตามหลักเกณฑ์นี้

๕๒.๒ ทำผิดก่อน ๑ ม.ค.๕๙ หรือก่อนโอน (๑ ม.ค.๕๙) ให้

สอบสวนตามหลักเกณฑ์นี้ แต่ปรับบทความผิดตามกฎหมายที่ใช้ในขณะ
กระทำผิด

๕๒.๓ สืบสวน/สอบสวนก่อนโอน ให้ดำเนินการจนเสร็จ แล้ว

ส่งนายฯ ปัจจุบันสั่งการตามหลักเกณฑ์นี้



A decorative background featuring a green balloon at the top left, a blue balloon in the middle left, and a potted plant with green leaves in an orange pot at the bottom left. The text is in a dark red color.

๕๓. การรับเรื่องจากหน่วยงานรัฐ สตง., ป.ป.ท., ป.ป.ช. (ข้อ ๒๔)

๕๓.๑ กรณีหน่วยงานนั้นยังไม่ดำเนินการตามหน้าที่มาก่อน

๕๓.๒ นายกฯ ต้องรีบสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้น

(ข้อ ๒๔ วรรค ๕) (สืบสวน/สอบสวนข้อเท็จจริง)

๕๓.๓ ผลปรากฏว่า

(๑) ไม่มีมูล ให้ยุติเรื่อง

(๒) มีมูล ให้ตั้งสอบวินัยทันที (ข้อ ๒๔ วรรค ๑๐)

(๓) รายงานหน่วยส่งเรื่องทราบ

๕๔. ป.ป.ช.ส่งเรื่อง/สตง.หรือหน่วยงานรัฐข้อมูล (ข้อ ๒๔ วรรค ๔)
ให้ตั้งกรรมการสอบสวนวินัยตามที่ส่งเรื่อง/ถูกข้อมูล

๕๔.๑ มีมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. (ม.๖๔)

(๑) เห็นเป็นความผิดไม่ร้ายแรง

(๒) นายกฯ ตั้งกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง
ตามหลักเกณฑ์ปกติ (ข้อ ๒๖ วรรค ๕)

(๓) สอบเสร็จเห็นไม่ร้ายแรง ออกคำสั่งลงโทษ

(๔) เห็นร้ายแรง ตั้งกรรมการร้ายแรง (ข้อ ๒๖ วรรค ๖)
ให้สอบสวนตามหลักเกณฑ์ตามปกติต่อไป

(๕) รายงาน ป.ป.ช.ทราบ





๕๔.๒ สตง.ข้อมูล (ม.๘๕ ว ๒)

(๑) เห็นเป็นวินัยไม่ร้ายแรง (ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ)

(๒) นายกฯ ตั้งกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง
ตามหลักเกณฑ์ปกติ (ข้อ ๒๖ ว ๕)

(๓) สอบเสร็จ เห็นไม่ร้ายแรง ออกคำสั่งลงโทษ

(๔) เห็นร้ายแรง ตั้งกรรมการร้ายแรง (ข้อ ๒๖ ว ๖)

ให้สอบสวนตามหลักเกณฑ์ตามปกติต่อไป

(๕) รายงาน สตง.ทราบ



๕๔.๓ หน่วยงานรัฐชื้อมูล (ข้อ ๒๔ วรรค ๔)

(๑) เป็นความผิดไม่ร้ายแรง/ร้ายแรง

(๒) นายกฯ ตั้งกรรมการสอบวินัยตามการชื้อมูล
ตามหลักเกณฑ์ปกติ (ข้อ ๒๖ วรรค ๕ และ วรรค ๖)

(๓) สอบเสร็จเห็นไม่ร้ายแรง ออกคำสั่งลงโทษ

(๔) เห็นร้ายแรง (ออกคำสั่งไม่ได้) ให้งาน
ก.จังหวัดพิจารณา (ข้อ ๘๕ วรรค ๑)

(๕) ออกคำสั่งลงโทษตามมติ ก.จังหวัด

(๖) รายงาน/แจ้ง หน่วยงานที่ชื้อมูลทราบ



๕๕. ป.ป.ท.ชี้มูลความผิดทางวินัย (ม.๔๐)

๕๕.๑ ผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่

- (๑) นายกฯ ไม่ต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน
- (๒) ใช้สำนวนของ ป.ป.ท.เป็นสำนวนวินัย
- (๓) พิจารณาสั่งการ ตามข้อ ๗๗ วรรค ๑ (๒)
- (๔) รายงานผลให้ ป.ป.ท. ทราบ (ม.๔๑)

๕๕.๒ ผิดวินัยฐานอื่น

- (๑) นายกฯ ตั้งกรรมการสอบสวนตามปกติ
- (๒) แจ้งให้ ป.ป.ท.ทราบเป็นระยะ

๕๖. มีพยานหลักฐานใหม่ ขอให้ ป.ป.ช.ทบทวน (ม.๙๙ วรรค ๑)***

๕๖.๑ มีพยานหลักฐานใหม่ว่าไม่ผิด หรือผิดฐานอื่น

๕๖.๒ ให้นายกฯ ส่งหนังสือพร้อมพยานหลักฐานใหม่

๕๖.๓ ขอให้ ป.ป.ช.ทบทวน (ใน ๓๐ วันนับแต่รับเรื่อง)

๕๖.๔ รอจนกว่าจะได้รับแจ้งผลจาก ป.ป.ช. (ม.๙๘ วรรค ๓)
(ยังไม่ส่งเรื่องไป ก.จังหวัด)

๕๖.๕ เมื่อรับแจ้งผลการทบทวน ว่า

(๑) ไม่ทบทวน

(๒) ยืนตามมติเดิม

๕๖.๖ ต้องดำเนินการตามปกติต่อไป



๕๗. ป.ป.ช.ชี้มูลวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่*** (ม.๙๘ วรรค ๑)

๕๗.๑ นายกฯ ไม่ต้องตั้งกรรมการสอบวินัย

๕๗.๒ ให้ใช้สำนวน ป.ป.ช.เป็นสำนวนวินัย

๕๗.๓ พิจารณาลงความเห็น [ข้อ ๗๗ วรรค ๑ (๒)] ให้ไล่ออก
(วรรค ๒๓๔) ส่งเรื่องไป ก.จังหวัด (ข้อ ๘๕ วรรค ๑)

๕๗.๔ อนุวินัยฯ และ ก.จังหวัด ต้องมีมติเห็นชอบ

๕๗.๕ ออกคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ

๕๗.๖ ส่งสำเนาคำสั่งลงโทษไล่ออกให้ ป.ป.ช.

๕๗.๗ ผู้ถูกลงโทษไล่ออก มีสิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.จังหวัด

๕๗.๘ คำอุทธรณ์มีเหตุผล/น้ำหนักเพียงพอ ลดโทษเหลือ
เป็นปลดออกได้ (อ.๘๘/๒๕๕๓)

๕๗.๙ คำสั่งลดโทษเป็นปลด ให้เก็บไว้ใช้ในราชการ





๕๘. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาผูกพันส่วนราชการ***

๕๘.๑ เมื่อมีการหารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕๘.๒ ความเห็นกฤษฎีกาผูกพันต้องปฏิบัติตาม โดยปกติ

๕๘.๓ มติ ครม.๒๘ ก.พ.๒๕๘๒ (ตาม นส.กรมเลขา ครม.

น.๑๑๓๑๐/๒๕๘๒ ถึง ๒ มี.ค.๘๒)

๕๘.๔ ถ้าไม่อาจปฏิบัติตามมติ ครม.ได้ ต้องขอทบทวน

กรณีฝ่าฝืนมติ ครม.ให้พิจารณาโทษวินัยทุกราย

(นส.สำนักเลขาฯ ครม. นร ๐๒๐๒/ว ๑๘๐ ถึง ๒๔ พ.ย.๓๑)



๕๙. ป.ป.ช.ชี้มูลวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ และมีฐานอื่นร่วม
ให้ปฏิบัติตามข้อ ๕๗

๖๐. ป.ป.ช.ชี้มูลวินัยร้ายแรงฐานอื่น (ไม่มีฐานทุจริตร่วม)***

๖๐.๑ ถือเป็นข้อแนะนำให้ตั้งวินัย (คกก.๓๔/๒๕๖๓)

๖๐.๒ นายกฯ ตั้งกรรมการสอบสวน (ข้อ ๒๖ ว ๖) ปกติ

๖๐.๓ กรรมการ/นายกฯ/ก.จังหวัด พิจารณาตามพยาน
หลักฐานที่รวบรวมได้

๖๐.๔ ไม่ควรละเลยสำนวน ป.ป.ช.เสียทีเดียว



๖๐.๕ บันทึกความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่องเสร็จที่

(๑) ๗๘๔/๒๕๖๒

(๒) ๓๔/๒๕๖๓

(๓) ๑๓๒๐/๒๕๖๓

๖๐.๖ หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๕./ว ๘ ลงวันที่
๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๖๐.๗ หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๕/
ว ๓๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓



๖๑. ป.ป.ช.ชี้มูล หลังออกจากราชการเกินเวลา***

๖๑.๑ ถูก ป.ป.ช.ชี้มูลฐานทุจริตต่อหน้าที่หลังจากพ้น
จากราชการไปเกิน ๓ ปี

๖๑.๒ นายกฯ ไม่อาจสั่งลงโทษได้ (ข้อ ๒๘/๑ วรรค ๑
+ ข้อ ๒๘ วรรค ๑ และ วรรค ๒)

๖๑.๓ บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๓/๒๕๖๔

๖๒. ป.ป.ท./ป.ป.ช.ชี้มูล หลังถูกลงโทษเรื่องนั้นไปแล้ว***

๖๒.๑ นายกฯ สั่งลงโทษวินัยไม่ร้ายแรงไปแล้ว

๖๒.๒ ป.ป.ท./ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง
ฐานทุจริตต่อหน้าที่ในเรื่องเดียวกันอีก

๖๒.๓ ให้นายกฯ สั่งลงโทษไล่ออก โดยความเห็นชอบของ
ก.จังหวัด และระบุในคำสั่งให้ยกเลิกคำสั่งเดิมเสียใน
คราวเดียวกัน

๖๒.๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่องเสร็จที่ ๑๑๗๗/๒๕๖๔



๒๓. ศาลอาญาคดีทุจริตฯ ประทับฟ้อง*** (ข้อ ๘๑+ข้อ ๙๓)

๒๓.๑ กรณีศาลฯ มิได้มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

๒๓.๒ นายกฯ ต้องสั่งให้ผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่

๒๓.๓ งดการจ่ายเงินเดือน และเงินสวัสดิการต่าง ๆ

๒๓.๔ หากศาลฯพิพากษาว่าผิด ให้สั่งพ้นนับแต่วันหยุด

๒๓.๕ เมื่อมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่าไม่ผิด นายกฯ ต้องสั่ง
ให้ผู้นั้นกลับเข้าปฏิบัติหน้าที่ เงินต่าง ๆ ให้เป็นไป
ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

๒๓.๖ บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่องเสร็จที่ ๑๓๓๙/๒๕๖๓



๖๔. ป.ป.ช.ขอให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ระหว่างไต่สวน (ม.๙๐)

๖๔.๑ ในการไต่สวน หาก ป.ป.ช.เห็นว่า

(๑) ถ้าผู้ถูกกล่าวหาปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจะเสียหาย

(๒) เป็นอุปสรรคต่อการไต่สวน

๖๔.๒ ป.ป.ช.ส่งเรื่องให้นายกฯ สั่งผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวไม่เกิน ๖ เดือน

๖๔.๓ ถ้าครบ ๖ เดือนยังไม่ได้รับแจ้งให้นายกฯ สั่งให้ผู้นั้นกลับเข้าปฏิบัติหน้าที่

๖๔.๔ กรณีเป็นนายกฯ หรือสมาชิกสภาฯ ให้ ผวจ.เป็นผู้บังคับบัญชาสั่งการตามกฎหมายนี้



๖๕. การอื่นใดเกี่ยวกับวินัย

๖๕.๑ การต้อหากตีอาญา (ว.๔)**

(๑) ต้อหากตีอาญา/ถูกฟ้องคดีอาญา

(๒) นายกฯ ต้องดำเนินการทางวินัยไปพร้อมกัน

(๑๓๓๓๓/๒๔๙๘ และ ว.๗๔๐ ถึง ๑๑ พ.ค.๔๗)


(๓) ผลอาญากับวินัยอาจต่างกัน สุจริตไม่ต้องรับผิด

๖๕.๒ การเกี่ยวข้องกับยาเสพติด (ว.๗๓๓)**

(๑) ผลิต/ค้า/เสพ/ติดยา/นายประกันคดียาเสพติด

(เว้นญาติ)





(๒) นายกฯ ต้องตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่าง
ร้ายแรง ทุกคดี

(๓) เสนอ ก.จังหวัดให้ออกจากราชการไว้ก่อนทุกราย

(๔) สอบเสร็จเป็นวินัยไม่ร้ายแรง รายงาน ก.จังหวัดให้
กลับแล้วส่งลงโทษ

(๕) กรณีพ้นจากการใช้ยาเสพติดก่อนพิจารณา ปลด/
ไล่ออกไม่ได้ (๐๘๐๙.๖/ว.๓๕ ลง ๑๐/๐๕/๕๙)

๖๕.๓ ต่างสังกัดทำผิดร่วมกัน ให้ใช้กรรมการชุดเดียวกัน

(นว ๓/๒๔๙๔)






๒๕.๔ การปฏิบัติต่อผู้ขาดราชการ (ม.๑๖ ว.๑)

- (๑) สืบสวนหรือตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริง
- (๒) ระวังการจ่ายเงินเดือนระหว่างขาด เพื่อรอผล
- (๓) มีเหตุผลอันสมควร ต้องคืนให้
- (๔) ไม่มีเหตุผลอันสมควร ไม่ต้องคืน

๒๕.๕ ขอลาออกจากราชการระหว่างสอบสวนทางวินัย**

- (๑) ต้องให้ลาออก ยับยั้งได้เพียง ๙๐ วัน
- (๒) ให้สอบวินัยต่อไปจนเสร็จ
- (๓) กรณีต้องปลด/ไล่ออก สั่งให้มีผลย้อนหลังถึงวันลาออก

๒๕.๖ ขาดราชการไม่กลับมาอีก ไล่ออกย้อนถึงวันเริ่มขาด



๒๕.๗ กฎหมายล้างมลทิน (พ.ร.บ.ล้างมลทินฯ ๒๕๕๐)

(๑) พ้นโทษจำคุกก่อน/ในวันกฎหมายฯ ใช้บังคับ

(๒) ถูกลงโทษวินัยก่อน/ในวันกฎหมายฯ ใช้บังคับ

(๓) นายกฯ งดโทษ/ยุติเรื่องก่อน/ในวันฯ ใช้บังคับ

(๔) ให้ล้างมลทินเสียทั้งสิ้น



๒๕.๘ มติ ค.ร.ม., มติ ก.พ.เกี่ยวกับวินัย นำมาใช้กับพนักงาน
ท้องถิ่น เว้นแต่กำหนดเป็นการเฉพาะ (ว.๘๘๙)



๒๕.๙ ไปเป็นพยานศาล/พนักงานสอบสวน จะถือว่าปฏิบัติ
ราชการหรือไม่ ต้องพิจารณาเป็นเรื่องไป (ว.๕๖,ว.๓๐)

๒๕.๑๐ ให้ถ้อยคำกลับไปกลับมา ผิดวินัย (ว.๑ปี ๒๙)

๒๕.๑๑ จำนวนวินัยต้องเก็บไว้ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี (ว.๖ ปี๑๔)



๖๖. การนั่งพิจารณาของ ก.จังหวัด

๖๖.๑ ผู้พิจารณาเรื่องใดแล้ว ไม่อาจพิจารณาเรื่องนั้นได้อีก

๖๖.๒ กรณีประธานฯ ไม่เข้า ให้เลือกกันทำหน้าที่ประธานฯ

๖๖.๓ เพื่อความเป็นธรรม ก.จังหวัดพิจารณาได้ทุกทิศทาง



๖๗. การพิจารณารายงานวินัย และมีอุทธรณ์ (๐๘๐๙.๑/๓๔๕)

๖๗.๑ อนុวินัยไม่ต้องพิจารณา

๖๗.๒ สั่งเรื่องให้อนุอุทธรณ์พิจารณาฝ่ายเดียว เนื่องจาก

วินัยเป็นบททั่วไป อุทธรณ์เป็นบทเฉพาะ

ขอบคุณครับ..

မျိတ်ဂီဝ ၀၈၁ ၁၇၄ ၈၈၈၄
၀၈၂ ၈၀၀ ၂၇၄၄၄
၀၈၀ ၆၂၇ ၄၄၈၈

ID Line : prawitp56

: prapruang

E-Mail

: prawitp56@gmail.com

: prawitpruangkan@gmail.com

